

カタルーニャ前州首相の働き方改革

発表日：2018年1月17日(水)

～スペイン政府との対立が早くも再燃する気配～

第一生命経済研究所 経済調査部

主席エコノミスト 田中 理

03-5221-4527

◇ 昨年12月の州議会選挙で独立派が過半数を確保したカタルーニャの新議会が17日に召集される。前政権を率いた独立派の2党は、国外逃亡中のプチデモン前州首相の再任で一致、同氏はビデオ会議システムなどを駆使してブリュッセルから州政府を率いる方針を示唆している。こうした動きにスペイン政府は反発を強めており、憲法裁判所への提訴やカタルーニャ州の自治権停止の継続などで対抗する構え。独立派の政権発足を巡って、早くもスペイン政府とカタルーニャ独立派の対立が再燃しそうだ。

スペインからの独立の是非を巡って混乱が続くカタルーニャ州では17日、新たな州議会が召集される。昨年12月21日の州議会選挙（定数135、過半数68）では、残留派の新興リベラル政党・市民（Cs）＜36議席＞が最多議席を獲得したものの、中道左派のカタルーニャ社会党（PSC、中央政界での最大野党）＜17議席＞、中道右派のカタルーニャ国民党（PPC）＜4議席、中央政界での政権与党＞の他の残留派政党や、住民投票の実施に理解を示す中立派のカタルーニャ・アン・コム＝ポデム（CatComu-Podem、中央政界では緊縮に反対する新興左派政党のポデモス）＜8議席＞を加えても、議会の過半数には届かない。

他方、前政権を率いた独立派の中道左派政党・ジュンツ・パル・カタルーニャ（JuntxsCat）＜34議席＞と独立派の中道右派政党・カタルーニャ共和主義左翼（ERC）＜32議席＞に加え、閣外協力した強硬独立派の反資本主義政党・人民統一候補（CUP）＜4議席＞の合計獲得議席は議会の過半数を僅かに上回る（表）。CUPは独立派の統一会派に参加することは否定しているものの、JuntxsCatとERCの独立派2党が議会の多数派を形成することを容認する方針を示唆している。

新たな州議会は州議長を選出したうえで、議会召集から10営業日の1月31日に州首相選出の初回投票を、2月2日に第2回投票を行なう。初回投票では議会の絶対過半数（68）の支持が必要で、第2回投票では不在票や棄権票を除いた単純過半数の支持で選出できる。初回投票から2ヶ月以内に政権が発足できない場合、40～60日以内に再選挙となる。現地の報道によれば、JuntxsCatとERCの独立派2党は、新議長にERC出身のトレント副党首を、新首相にJuntxsCat出身でブリュッセルに逃亡中のプチデモン前州首相を指名することで合意に達した。ただ、現行法では特別な理由がない限り、登院できない候補を州首相に選出することはできないとの法的見解が一般的だ。州法によれば、州首相は政府の政策方針を議会の前で示すことが求められ、これは物理的に議会に居合わせる必要があるとみられている。しかも、国内拘留中のERC党首のジュンケラス前州副首相や国外逃亡中のプチデモン前州首相ら独立派の8議員が登院できない。8議員の投票が何らかの形で認められない限り、独立派が議会の過半数を確保することもできなくなる。

プチデモン前州首相はビデオ会議システムなどを活用し、ブリュッセルから州政府を率いることに意欲を見せている。新議会はそうした手法が法的に可能か、法改正が必要になるかを検討する。スペイン政府

を率いる国民党（PP）のラホイ首相は15日、プチデモン氏が州首相に再選出される場合には、憲法第155条に基づくカタルーニャ州の自治権停止を継続し、このまま中央政府の監督下での州政府運営を続ける方針を明らかにしている。また、カタルーニャ州議会がプチデモン氏の州首相選出と国外から州政府を率いることを認めれば、スペイン政府はその法的妥当性を憲法裁判所に提訴することが予想される。過去の例に照らせば、憲法裁判所は数日以内に違憲判決を下す可能性が高い。独立派の政権発足を巡って、早くもスペイン政府とカタルーニャ州の独立派との対立が再燃しそうだ。

（表）スペイン・カタルーニャ州議会選挙の結果

	前回選挙 (2015/9/27)		今回選挙 (2017/12/21)	
	獲得議席	獲得票率	獲得議席	獲得票率
独立派	72	47.8	70	47.5
ジュンツ・パル・シ（JxSI）	62	39.6	—	—
ジュンツ・パル・カタルーニャ（JuntsxCat）	—	—	34	21.7
カタルーニャ欧州民主党（PDeCAT）	—	—	—	—
カタルーニャ共和主義左翼（ERC）	—	—	32	21.4
人民統一候補（CUP）	10	8.2	4	4.5
残留派	52	39.1	56	43.5
市民（Cs）	25	17.9	36	25.4
カタルーニャ社会党（PSC）	16	12.7	17	13.9
カタルーニャ国民党（PPC）	11	8.5	3	4.2
中立派	11	8.9	8	7.5
カタルーニャ・アン・コム＝ポデモ（CatComu-Podem）	11	8.9	8	7.5
合計	135	95.9	134	98.4

注：今回選挙は開票率99.89%段階の速報結果

出所：カタルーニャ州議会資料より第一生命経済研究所が作成

以上