

イタリアに吹く解散風

発表日：2016年12月8日(木)

～欧州の選挙イヤーにイタリアも参戦か？～

第一生命経済研究所 経済調査部
主席エコノミスト 田中 理
03-5221-4527

◇ イタリアではレンツィ首相退任後も暫定政権が発足され、当面の総選挙が回避されるとの見方が引き続き支配的。ただ、国民投票が大差で否決されたことを受け、2018年春の議会任期満了を待たずに総選挙が行なわれる可能性が高まった。暫定政権の下で選挙制度の再改正を行なったうえで、早ければ来年央にも解散・総選挙となりそうだ。新たな選挙制度は五つ星運動に不利なものに改められようが、いざ選挙となれば政治リスクに対する警戒姿勢が強まることは避けられない。

国民投票が否決されたイタリアでは7日、来年度予算案が成立したことを受け、レンツィ首相がマッタレラ大統領と面会し、改めて辞意を伝えた。大統領は8日にも主要政党の党首と会談し、新政権の発足が可能かを協議する。大手銀行の資本増強計画の実現が危ぶまれていることもあり、10日頃を目処に協議を終了することを目指している。

議会制度改正を前提とした現在の選挙制度は、①下院が最多票を獲得した政党に54%の議席を配分するプレミアムつき比例代表制に改正された一方で、②改憲後は地方議会選出議員で構成される予定であった上院は、前の選挙制度が違憲判決を受けた後も憲法改正を行わず、純粋な比例代表制の下で行なわれる。世論調査が示唆する議会構成は、下院が反体制派のポピュリズム政党「五つ星運動」が過半数の議席を獲得するとみられる一方、上院は連立与党を率いる中道左派の「民主党」が30%程度、五つ星運動が30%程度、ベルルスコーニ元首相が率いる中道右派の「フォルツァ・イタリア」が15%程度、反ユーロや反移民を掲げる右派ポピュリスト政党「北部同盟」が15%程度、小規模の中道政党が残りの10%程度の議席を分け合うとみられる。

上院の立法権限を制限する国民投票が否決されたことで、政権発足には上下両院で内閣信任投票を可決する過半数が必要となる。五つ星運動が下院を制する場合、五つ星運動抜きでの政権発足はできない。主要政党との連立を否定している五つ星運動が方針を改めない限り、政権発足は行き詰まる。議会の解散権を持つ大統領は、両院の選挙制度が食い違ったまま選挙に臨めば、議会の「ねじれ」が発生することを懸念し、まずは暫定首相の下で選挙制度を再改正したうえで総選挙をする意向であると伝えられる。

ただ、事実上の内閣信任投票と位置づけられた国民投票が大差で否決されたことを受け、早期の解散・総選挙を求める声も高まっている。五つ星運動や北部同盟などの野党勢は、国民投票の結果を尊重せず、与党が議会任期が満了する2018年春まで権力の座に居座るつもりだと批判。過去3首相が何れも選挙で選ばれてなく、このまま暫定首相を指名することは民意に反するなどの主張を展開している。民主党政権を支える「新中道右派」のアルファノ内相など、連立与党内部からも来年早々の総選挙を示唆する発言も出ている。首相退任後（正式には次期首相就任まで留任）も最大会派の党首として影響力を持つレンツィ首

相は、選挙制度の再改正を主要な政策課題とし、主要政党が支える大連立暫定内閣を組織することを呼びかけ、これに主要政党が応じない場合、来年早々の総選挙の可能性を示唆した。最終的な判断は大統領に委ねられ、今のところ暫定政権が誕生する可能性が高いが、各党間の暫定首相選定の調整が難航する場合、議会の解散・総選挙が必要となる。

各党の利害関係が複雑に交錯する選挙制度の再改正は容易でなく、議会審議は紛糾が予想される。ただ、民主党の連立会派が上下両院の過半数を制している現在の議席構成を考えれば、暫定政権の下で比較的早期に選挙制度の再改正をまとめる可能性もある。プレミアム議席を配分する現在の下院の選挙制度は、憲法裁判所が違憲性を審査しており、その判断が来年1月24日に下される。憲法裁判所の判決を待つ必然性はないが、審理結果を待って新たな選挙制度が検討されると考える方が自然だろう。上下両院で新たな選挙制度の審議と採決を繰り返し、法案成立を受けて議会を解散。議会の解散から70日以内に総選挙が必要なことから（過去16回の解散では平均して解散から65日目に総選挙が行なわれていた）、早ければ来年中央頃に総選挙が行なわれる可能性がある。

選挙制度の再改正に当たっては、五つ星運動政権の誕生を阻止するような制度に改められる可能性が高い。その点では、総選挙が前倒しされたからと言って、必ずしもネガティブな話ではない。ただ、五つ星運動が本気で政権奪取を目論むのであれば、新たな選挙制度に合わせて他党との連立などを検討することも考えられる。最近の世論調査が当てにならないこともあり、総選挙となれば政治リスクへの警戒姿勢はやはり高まることになるだろう。

以上